

# 「東京版CDC」構想 (素案)

# はじめに（「東京版CDC」が目指すもの）

- 我々は今、新型コロナウイルスとの長い戦いの只中にある。未知のウイルスに対応するため、これまで、適切な検査の実施、重症度に応じた医療・療養体制の確保、都民への的確な情報発信に努めてきた。第2波とも言える状況が到来し、社会経済活動を営みながら、感染拡大を抑止していくためには、さらに強固な体制をつくり上げていく必要がある。
- この「東京版CDC」構想（素案）は、都、保健所、医療機関、研究機関が持つそれぞれの情報を分析・評価し、都民に正確な情報発信を行うとともに、危機発生時には的確な判断に基づき効果的な対策を推進していく、新たな拠点の形成を目指すものである。
- これまでの東京都健康安全研究センター等の機能をさらに高めるとともに、国の研究機関や大学等、高い機能を有する都内の様々な機関とも有機的に連携することで、危機に対する備えを一段と高めていく。
- この素案をベースに感染症対策の有識者や医療関係者など幅広い方々からご意見をいただき、「東京版CDC」の構想を練り上げていく。

# 「東京版CDC（疾病対策予防センター）」の考え方

(Centers of Disease Control and Prevention)

- 現在喫緊の課題となっている、感染症に関する政策立案、危機管理、調査・分析・評価、情報収集・発信など、効果的な感染症対策を一体的に担う常設の「司令塔機能」を設け、知事に対してエビデンスに基づいた助言を行う
- 平時から公衆衛生人材の育成や国内外の自治体・研究機関等とのネットワークの構築などを通じて、インテリジェンス機能を強化
- 危機発生時は、平時のインテリジェンス機能を活かして、迅速かつ効果的に対応を図る緊急時オペレーション機能を発揮

# 「東京版CDC」が果たす機能

新型コロナウイルス感染症をはじめ様々な感染症に対して、平時からインテリジェンス機能を強化し、危機発生時には迅速かつ効果的に対応を図る緊急時オペレーション機能を発揮

## 平時

### ① 政策立案機能

- 専門家ボード、健康危機管理監の設置
- 危機発生時に備えた体制整備

### ② 調査・分析機能

- 外部人材（専門員）の登用
- 国、大学・研究機関等との共同研究・ネットワーク構築

### ③ 情報収集・発信機能

- データのアーカイブ化
- 啓発キャンペーン、刊行物の発行
- ガイドラインの作成

### ④ 人材育成機能

- 公衆衛生人材の確保・登用
- 研究・育成プログラムの充実

迅速な移行・体制強化

## 有事

### ① 危機管理機能（EOC設置・運営）

- 緊急時オペレーションの総合調整
- 政策立案
- 区市町村との連携、機動的・集中的支援
- 医療提供体制の確保、入院調整
- クラスター対策の強化
- 院内・施設内感染の拡大防止

### ② 調査・分析機能

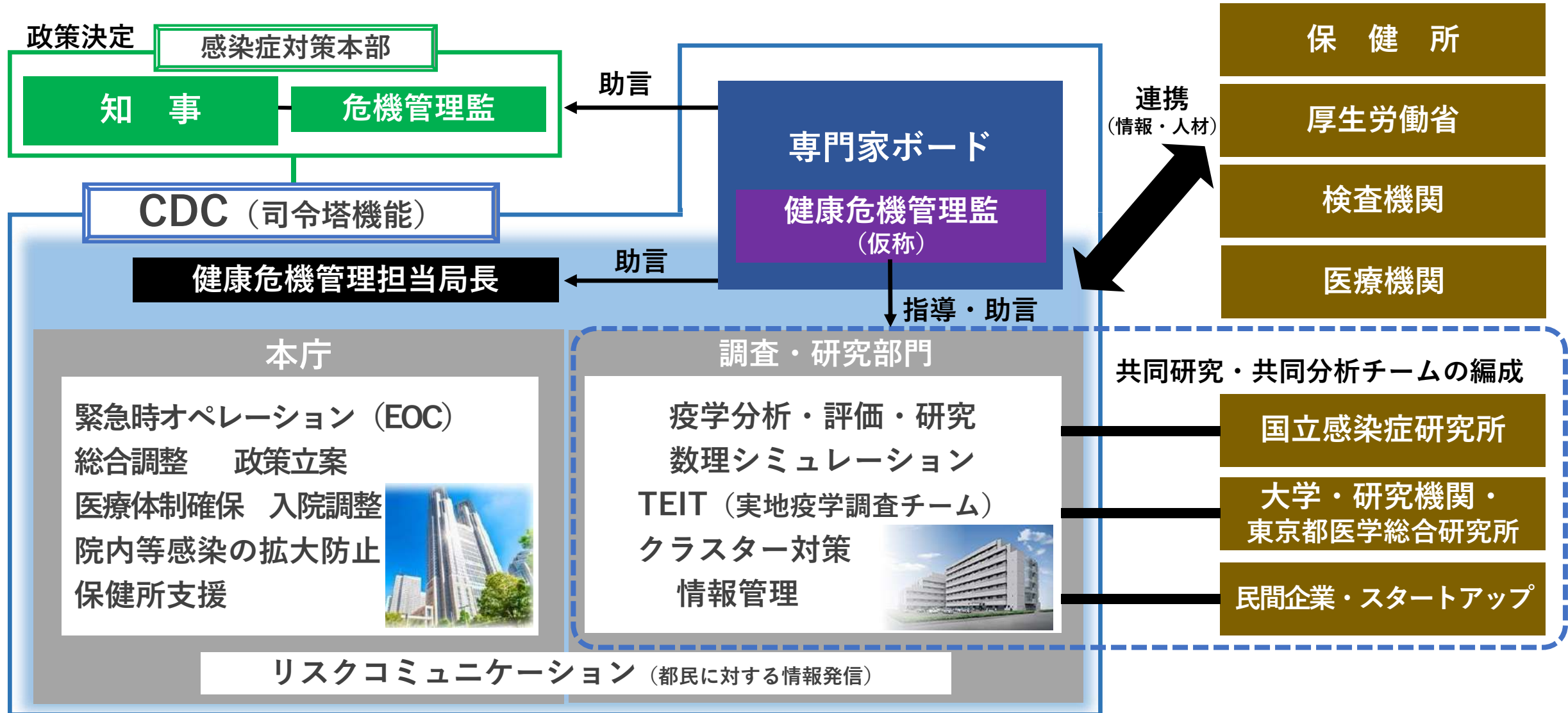
- 都・専門員・外部研究者が一体となった分析チームの編成
- 数理分析等によるシミュレーション

### ③ 情報収集・発信機能

- 患者データの適切な管理
- 都民への効果的な広報
- リスクコミュニケーション

# 「東京版CDC」全体像のイメージ（危機発生時）

本庁、調査・研究部門から成る都庁組織と、外部の研究機関等が有機的に連携するとともに、専門家ボードによる的確なアドバイスを受けながら、効果的な感染症対策を推進



# ① 平時 政策立案機能

## 専門家ボードの設置

- 都の感染症対策全般について専門的助言を行う都の附属機関を設置
  - ✓ 現在の感染症対策協議会やモニタリング会議等を再構成
- 患者の発生動向等のエビデンスに基づいた対策を提言
  - ✓ 政策立案や医療提供体制の確保、情報発信等幅広い分野に亘って「東京版CDC」の運営をサポート

## 健康危機管理監(仮称)の設置

- 感染症対策の知見を有する外部人材を「健康危機管理監(仮称)」として登用
  - ✓ 専門家ボードの座長として、専門家の意見を取りまとめ、「東京版CDC」へ助言
  - ✓ 調査・研究部門の業務について、指導・助言
- 危機管理監等と連携し、知事の政策決定をサポート

# ① **有事** 危機管理機能－1

## EOC（Emergency Operations Center）の設置・運営

緊急時にオペレーションの総合調整機能を担うセンター（EOC）を設置・運営

【EOCの機能①】

### 緊急時ロジスティクス

- **感染症対策の立案・総合調整**
  - ✓ エビデンスに基づいた政策立案
  - ✓ 宿泊療養施設や検査体制の確保、現場で必要な物資や機器の調達
  - ✓ 国（厚生労働省、内閣官房等）や近隣自治体等との連絡調整
- **有事における区市町村との連携強化、機動的・集中的支援**
  - ✓ 患者情報の集約や調査分析機能を強化
  - ✓ 保健所や区市町村に対する専門家及び都職員の派遣
  - ✓ 新型インフルエンザ特別措置法上の総合調整機能の明確化及び権限の強化
- **医療提供体制の確保、重症者等の迅速な入院調整の実施**

# ① **有事** 危機管理機能－2

## 【EOCの機能②】

### クラスター対策の強化

- **TEIT（実地疫学調査チーム）を強化**
  - ✓ 人員増により、保健所支援を強化
  - ✓ 厚生労働省クラスター対策班等との連携強化

## 【EOCの機能③】

### 院内・施設内感染の拡大防止

- **専門家による院内感染対策チームを設置**
  - ✓ 都内医療機関等に勤務する、医師、看護師等を予め登録  
（FETP（国立感染症研究所実地疫学専門家養成コース）出身者、感染管理看護師等）
  - ✓ 院内感染等発生時に保健所と共に速やかに介入し現状の評価、対応方針を決定、統括
  - ✓ 転院計画の策定と東京DMATと連携した搬送調整
  - ✓ 定期観測、収束後の経過総括と医療機関、保健所等への情報提供



## ② 調査・分析機能－1

### 外部人材（専門員）の活用

- 疫学分析の専門家を専門員として登用

- ✓ 分析・評価機能の強化を図るため、FETP修了者や実務経験のある外部人材を活用
- ✓ 大学や研究機関等とのネットワークづくりの中核を担う

### 国、大学・研究機関等との連携

- 平時の調査研究から危機発生時の対策検討まで、実効性の高い体制を構築

【連携先の候補】

国立感染症研究所、大学・研究機関・東京都医学総合研究所 など

#### 平 時

- 協定に基づく共同研究の推進
- 危機発生時に備えたネットワーク構築
- 人材バンク等の設置

#### 有 事

- 都と外部研究者が一体となった分析チームの編成
  - ✓ EOCと国・大学・研究機関等とのリエゾンとして機能

## ② 調査・分析機能－2

### 数理分析等によるシミュレーション

- AI等を活用した感染症に係るデータの予測・解析モデルの開発
- 東京都立大学と連携し、既存のシミュレーションモデルを活用した予測・解析を先行的に実施

#### 平時

- 予測・解析モデルの開発
  - ✓ AIの研究者や民間企業、スタートアップ等と連携
  - ✓ 「感染者数」「重症者数」「必要病床数」「宿泊療養施設の必要室数」「発生地域（区市町村）」等に関する解析シミュレーションの実施

#### 有事

- 予測・解析モデルによる感染症対策の実践
  - ✓ シミュレーションに基づく政策立案や感染動向の分析

### ③ 情報収集・発信機能－1

#### データセンター機能の強化

- データに基づく効果的な政策立案及び正確なデータ公表の徹底
- 厚生労働省が運営するHER-SYS（新型コロナウイルス感染者等情報把握・管理支援システム）やNESID（感染症サーベイランスシステム）等の活用を推進

#### 平時

##### ➤ データのアーカイブ化

- ✓ 感染症に関する様々なデータを利用しやすい形にアーカイブ化し、データに基づく政策立案や感染拡大防止のための普及啓発等へ活用

#### 有事

##### ➤ 患者データの適切な管理

- ✓ HER-SYS等を活用し、保健所や医療機関等と連携して、患者個別の発症状況や入院・療養状況をタイムリーに管理
- ✓ 都の患者情報データベースを同時に運用し、迅速かつ正確にデータを公表
- ✓ 陽性者数などに応じた機動的な職員の配置（保健所への都職員派遣等）

### ③ 情報収集・発信機能－2

#### 都民への分かりやすい情報発信（リスクコミュニケーションの強化）

- 感染症に関する普及啓発の充実、感染状況に応じた効果的な情報発信
- リスクコミュニケーションの専門家の活用
- 中長期的には、リスクコミュニケーションのプロ人材を内部で育成

#### 平時

- 都民への普及啓発
  - ✓ 啓発キャンペーンや定期刊行物などを通じて、都民に有益な情報を発信
- ガイドラインの作成
  - ✓ 専門家の協力の下、都民や学校、企業、医療現場等向けの感染症予防に関するガイドラインを作成

#### 有事

- リスクコミュニケーションの実践
  - ✓ 専門家のアドバイスを踏まえ、エビデンスに基づいた都民への効果的な情報発信を行う
- 広報機能の強化
  - ✓ HP、アプリ、動画などの様々な媒体を通じて、最新の感染動向など、都民目線に立った情報を発信

## ④ 平時 人材育成機能

### 公衆衛生人材の確保・登用

- **インテリジェンス機能と現場の両者を支える人材の確保**
  - ✓ 公衆衛生医師、保健師等の採用強化
  - ✓ 大学・研究機関等と平時からネットワークを構築し、危機発生時の緊急支援要員を確保

### 研修・育成プログラムの充実

- **緊急時オペレーションに即応できる人材の育成**
  - ✓ FETPへの継続的な派遣  
(同時に、感染症指定医療機関やFETPへの派遣等を通じて、感染症の専門医を育成)
  - ✓ 米国CDCや国内外の大学・研究機関等への派遣、人事交流
  - ✓ 感染症対策のロジスティックスから保健所等の現場オペレーションまで一貫して経験できるジョブローテーションの確立
  - ✓ 都内保健所の公衆衛生医師、保健師向けの研修プログラムの開発、提供

# 構想の実現に向けた進め方

- 「東京版CDC」は、東京都の組織のみで成り立つものではなく、都内にある様々な機関との連携・協力により、機能を発揮していくものである。
- 構想の具体化に向けては、感染症対策の有識者や医療関係者、保健所、国の機関などで構成される「CDC準備検討委員会」を設置して議論を進め、本年10月を目途に「東京版CDC」を立ち上げ、2021年4月に本格運用を目指す。
- また、「東京版CDC」へのプロセスは、新型コロナウイルスに打ち勝つための実践そのものである。現下の状況において対応が必要なものには直ちに取り組み、順次ステップを踏みながら体制や機能の強化を図り、これらを発展させ、「東京版CDC」構想の実現に繋げていく。

# 「東京版CDC」構想の実現に向けたステップ

2020年 8 月

検討

## ステップ① 準備組織の設置

- ✓ 「CDC準備検討委員会」の設置
- ✓ 都立大と連携したシミュレーション **先行的取組**
- ✓ 専門家による院内感染対策チームの設置 **先行的取組**
- ✓ 都民への情報発信の強化（リスクコミュニケーションの専門家活用） **先行的取組**

2020年10月頃

順次  
体制整備

## ステップ② CDC立ち上げ

- ✓ 専門家ボードの設置
- ✓ EOCの設置
- ✓ 疫学的分析・評価・調査研究の強化のための専門員の配置
- ✓ 大学・研究機関との共同研究、人材交流等について協定締結
- ✓ 健康危機管理監(仮称)の登用
- ✓ 大学・研究機関との共同研究、人材交流
- ✓ TEITの人員拡充
- ✓ FETPへの職員派遣
- ✓ 公衆衛生医師・保健師の採用強化
- ✓ 秋冬のインフルエンザ流行期への対応

2021年 4 月

更なる  
機能強化

## ステップ③ CDC本格運用

- ✓ 施設・機器の充実
- ✓ 人材育成プログラムの推進・充実