

医療従事者の需給に関する検討会

第5回 看護職員需給分科会

議事次第

日時：平成31年1月17日（木）

10時00分～12時00分

場所：厚生労働省専用第22会議室

【議題】

1. 看護職員の需給推計について
2. 看護職員確保に係る課題について
3. その他

【資料】

資料 1 看護職員の需給推計について（案）

資料 2 病院・有床診療所・訪問看護・介護保険サービスの看護職員数の推計値について（ごく粗い試算）

資料 3 看護職員確保に係る課題について

参考資料 推計ツールのイメージ

看護職員の需給推計について（案）

推計の基本方針

- 地域医療構想との整合性の観点から、2025年における看護職員の需給推計を行う。
- 医師の需給推計の方法を踏まえながら、直近のデータを用いて、看護職員の需給推計を行う。その際、看護職員に固有の事情（※）は考慮する。

（※）看護職員に固有の事情とは、例えば、訪問診療については、医師は外来に含めて試算しているが、看護職員は訪問看護として介護保険事業計画などをベースに働く場所に応じた推計とすること。
- 看護職員の需給推計は、都道府県が推計ツールを用いて行う需給推計を全国ベースに集約したものとする。
- 各都道府県が行う看護職員の需要推計は、次のような方法で実施する。
 - ① 現在の病床数・患者数及び看護職員数をもとに、医療需要（病床数あるいは患者数）あたり看護職員数を設定。
 - ② 医療需要については、
 - ・ 一般病床及び療養病床については、都道府県の地域医療構想における2025年の病床数の必要量による。また、訪問看護事業所、介護保険サービスについては、介護保険事業計画による。
 - ・ 地域医療構想で医療需要が示されていない領域（精神病床、無床診療所（外来）、保健所・市町村・学校養成所等）については、一定の仮定を設定して推計を行う。
 - ③ ①②により、将来の看護職員数を推計する。その際、常勤換算人員数に加えて、実人員数も推計する。また、看護職員の労働時間や勤務環境改善に関する複数の仮定を設定して推計する。

①医療需要あたり
看護職員数

×

②将来の医療需要

=

③将来の看護職員
の需要数

需給推計の方法①

(1) 一般病床及び療養病床（病院及び有床診療所）

4つの医療機能ごとの
現在の病床数あたり看護職
員数（※1）

×

4つの医療機能ごとの
地域医療構想の病床数の必
要量（※2）

=

4つの医療機能ごとの
将来の看護職員の需要数

※1-1 4つの医療機能（高度急性期・急性期・回復期・慢性期）ごとの現在の病床数あたり看護職員数（病棟以外の看護職員数を含む）については、H29年度病床機能報告制度により病院等が報告した4つの医療機能ごとの病床数及び看護職員数のデータを用いて算出する。

※1-2 病院における病棟以外（手術室、外来、その他）については、「高度急性期」「急性期」「回復期」「慢性期」のうち、最も多い病床数をもつカテゴリを当該施設の機能として算出。

※1-3 療養病床に係る経過措置として人員配置基準を緩和する措置（25：1から20：1への引き上げ期限の延長）が2024年3月まで延長されていることを踏まえ、現状の療養病床における25：1配置が、2025年までに20：1の配置基準を達成するものとして、反映する。

※2 4つの医療機能ごとの地域医療構想の病床数の必要量については、地域医療構想の2025年における必要病床数（病床の必要量）に基づく。

(2) 精神病床

3つの区分ごとの現在の
入院需要あたり看護職員
数 (※1)

×

3つの区分ごとの将来の
精神病床における入院需
要 (※2)

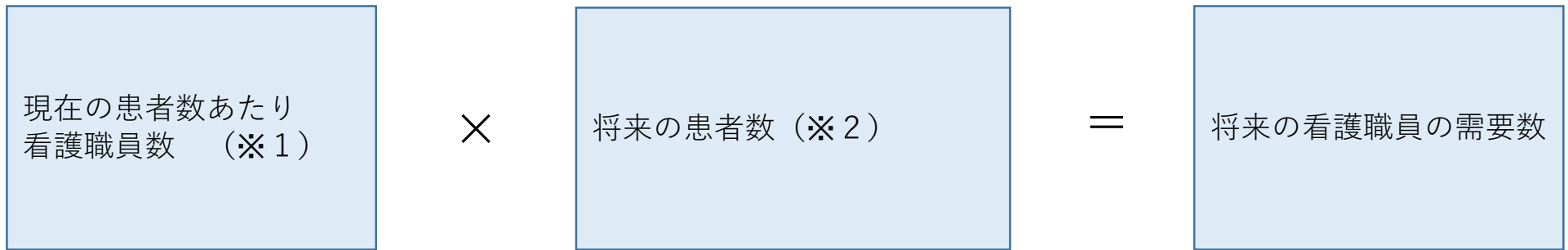
=

3つの区分ごとの将来の
看護職員の需要数

- ※1 現在の看護職員数については、急性期、回復期、慢性期の3つに区分した入院期間ごとの、精神病棟の各入院基本料の算定件数と入院基本料の看護配置基準に基づいて推計。
- ※2 急性期、回復期、慢性期の3つの区分ごとの将来の精神病床の入院需要については、「精神病床に係る基準病床数の算定式」により設定された将来の入院需要の推計に基づく。
- ※2-2 精神病床からの基盤整備量分については、訪問看護にすべて移行するものとして推計する。

需給推計の方法③

(3) 無床診療所



※1 現在の看護職員数については、H29年医療施設調査における無床診療所の看護職員数を用いる。現在の患者数については、H29年患者調査を用いる。

※2-1 将来の患者数については、直近の患者数（レセプトデータに基づき、初・再診料を算定している患者数（往診・訪問診療等を含む））を年齢階級別に人口で除して、年齢階級別受療率を推計した上で、将来の人口構成の推移と近年の受療率の推移（変化率）を年齢階級別に反映して推計する。また、追加的な介護施設や在宅医療等の需要に対応する患者数のうち外来で対応する患者数（平成29年7月28日に開催された第24回医療・介護情報の分析・検討ワーキンググループ資料（社会保障制度改革推進本部医療・介護情報の活用による改革の推進に関する専門調査会））も反映する。

※2-2 医師の需要推計において勘案した下記の項目についても同様に勘案して、幅を持たせた推計を行う。

	考え方	上位	中位	下位
外来需要の年次推移	「患者調査」や「社会医療診療行為別統計」に基づき、近年の受療動向の推移（変化率）をどの程度踏まえて推計するか	近年の外来受療率の推移（変化率）の幅を0.9～1.1倍にして延伸（中位推計は、1.0倍）		

需給推計の方法④

(4) 訪問看護事業所、介護保険サービス（介護老人保健施設、介護老人福祉施設（特養）、居宅サービス等）

現在の利用者数あたり
看護職員数（※1）

×

将来の利用者数（※2）

=

将来の看護職員の需要数

- ※1 現在の看護職員数については、H28衛生行政報告例における、訪問看護事業所、各介護保険サービスそれぞれの看護職員数を用いる。また、現在の利用者数については、介護保険サービスは、H29介護給付費実態調査による利用者を、訪問看護事業所（医療保険分）は、H29訪問看護療養費実態調査を用いる。（例えば、同日に訪問介護と訪問リハビリテーションを受給した場合は、それぞれに1人として計上）
- ※2-1 将来の利用者数については、訪問看護事業所（医療保険分）は現在の利用者数及び将来推計人口等から推計し、介護保険サービスは介護保険事業計画におけるサービス見込量を用いる。
- ※2-2 地域医療構想における、追加的な介護施設や在宅医療等の需要については、介護保険事業計画におけるサービス見込み量に含まれている。
- ※2-3 精神病床からの基盤整備量分については、訪問看護にすべて移行するものとして推計する。

需給推計の方法⑤

(5) 保健所・市町村・学校養成所等

- 保健所、市町村、看護師等学校養成所・研究機関、社会福祉施設（老人福祉施設、児童福祉施設等）、事業所等の看護職員数については、下記の方法による都道府県の推計等により、看護職員数を将来推計する。

衛生行政報告例における施設類型	看護職員数 (平成28年、常勤換算)	推計方法（案）
助産所	1, 774.6	左記の施設類型について、看護職員数のこれまでの推移、今後の見通し、関係者の意見等を勘案して具体的な推計を行う。
社会福祉施設	21, 865.0	
保健所	8, 183.7	
都道府県・市町村	33, 921.8	
事業所	8, 028.9	
看護師等学校養成所・研究機関	18, 103.1	
その他	9, 882.3	

需給推計の方法⑥

(6) 共通する論点

- 看護職員の需要数の将来推計においては、看護職員の超過勤務時間や有給休暇の取得日数など勤務環境改善について、看護職員の労働環境の変化に対応して幅を持たせた推計を行う。具体的には、超過勤務時間や有給休暇の取得日数について以下のパターンを設定する。

	1月あたり超過勤務時間	1年あたり有給休暇取得日数
シナリオ①	10時間以内	5日以上
シナリオ②	10時間以内	10日以上
シナリオ③	0時間	20日以上

- 看護職員の需要数の将来推計においては、常勤換算人員数に加えて、衛生行政報告例の常勤換算対実人員の比率（下記）を踏まえ、実人員数を推計する。また、ワークライフバランスの実現に伴い短時間勤務者が増加することによる当該比率への影響について検討する。

常勤換算	実人員	比率
1,419,646	1,559,562	1.098556

看護職員の供給推計

$$\left[\text{前年の看護職員数} + \text{新規就業者数} (\times 1) + \text{再就業者数} (\times 2) \right] \times (1 - \text{離職率} (\times 3))$$

を2025年まで積み上げ

- ※1 新規就業者数は、H29年看護師等学校養成所入学状況及び卒業生就業状況調査における、看護職員の養成課程の卒業生のうち、病院、診療所等へ就業した人数を用いる。
- ※2 再就業者数は、H28年衛生行政報告例における従事期間別の看護職員数を用いる。ただし、各都道府県で需給推計を行う際に、都道府県で再就業者数に関する既存の調査があれば、その活用も可能とする。
また、看護師等免許保持者の届出制度（平成27年10月施行）を活用した都道府県ナースセンターによる復職支援機能の強化の効果について、一定の仮定（2025年までに再就業者数が一定程度増加すると仮定）を置いて推計を行う。
- ※3 離職率は、常勤看護職員について、総退職者数（定年退職を含む）が平均職員数に占める割合を用いる。
また、看護職員を含む医療従事者の勤務環境改善の仕組み（平成26年10月施行）を通じた定着促進・離職防止の効果について、各都道府県が実態を踏まえて離職率の改善を設定し、推計を行う。

継続的に検討が必要な事項

以下の事項については、年度末までに開催される看護職員需給分科会においてご議論いただく予定。なお、これらの事項に関する推計作業については、事務局で行う予定。

- ワークライフバランスの実現に伴い短時間勤務者が増加することを踏まえた常勤換算対実人員の比率の設定。
 - ・ ワークライフバランスの実現に伴い短時間勤務者がどの程度増加するかについてのエビデンスを検討中。

- 再掲する助産師数の将来の需要数についての推計方法。
 - ・ 地域医療構想における2025年の病床数が診療科別（産婦人科、NICUなど）に分類されていないため、病院、診療所の看護職員数の推計方法をそのまま用いて助産師数を推計することは、不可能。
 - ・ このため、病院、診療所の看護職員数の推計方法と統合的な推計方法について検討中。

病院・有床診療所・訪問看護・介護保険サービスの看護職員数の推計値について（ごく粗い試算）

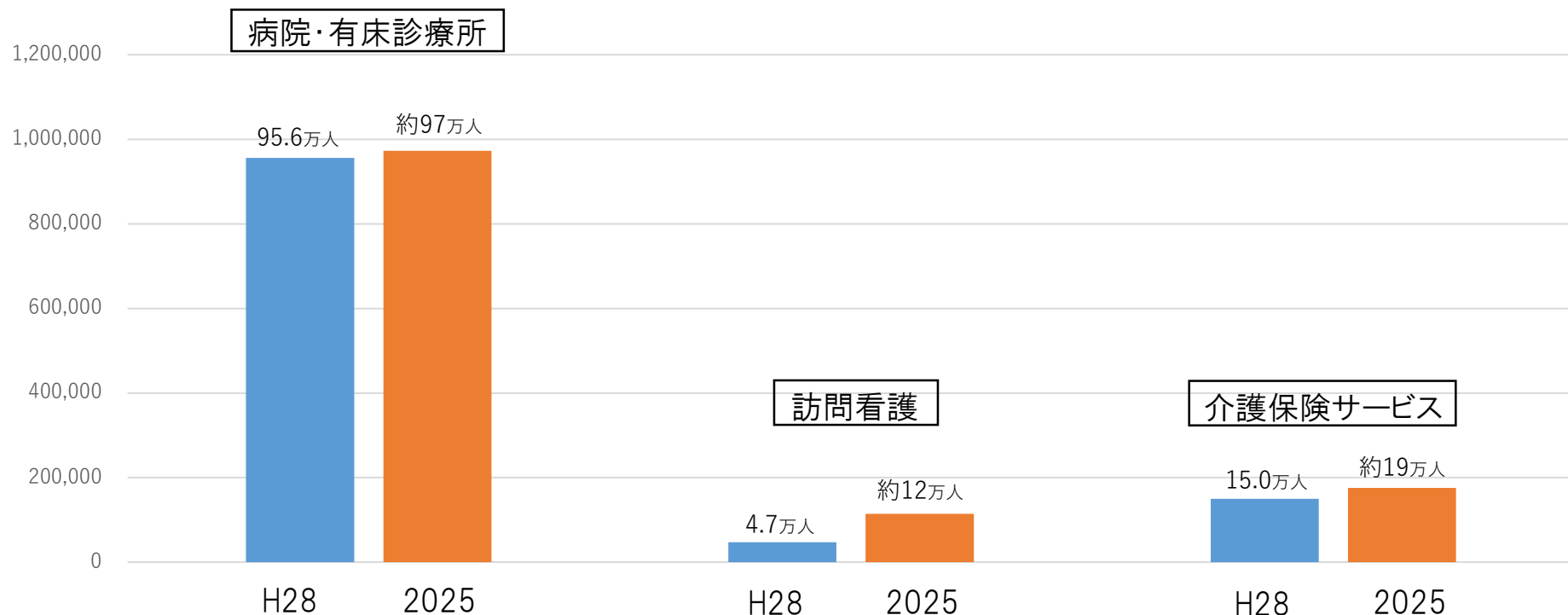
※ 本試算については、事務局において現時点で活用可能なデータを用いて、検討中の推計方法を基に、機械的に試算したものの。

【試算を行っていないカテゴリ】

○ 都道府県における推計作業が必要なもの・・・精神病床、無床診療所、保健所・市町村・学校養成所等

2025年における病院・有床診療所・訪問看護・介護保険サービスの看護職員数（ごく粗い試算）

※ 本試算については、事務局において現時点で活用可能なデータを用いて、検討中の推計方法を基に、機械的に試算したもの。



【病院・有床診療所】

- 精神病床を除く。(H28は、病院報告から精神病床を除く)
- $(H29病床機能報告の4つの医療機能毎の看護職員数 / H29病床機能報告の4つの医療機能毎の病床数) \times 地域医療構想の2025年における病床数$

【訪問看護】

- 介護、医療、精神病床からの基盤整備量分の計。
- 介護保険の訪問看護： $(H28介護給付費実態調査の利用者数 / H28衛生行政報告例による看護職員数) \times 介護保険事業計画の2025年の利用者数見込み。$
- 医療保険の訪問看護： $(H29訪問看護療養費実態調査の利用者数 / H28衛生行政報告例による看護職員数) \times 現在の利用者数及び将来推計人口等から推計。$

【介護保険サービス】

- $(H28介護給付費実態調査の利用者数 / H28衛生行政報告例による看護職員数) \times 介護保険事業計画の2025年の利用者数見込み。$

【その他】

- 超過勤務の減少や有給休暇取得率の向上のシナリオは考慮していない。

医療従事者の需給に関する検討会
第5回 看護職員需給分科会

資料3

平成31年1月17日

看護職員確保に係る課題について

看護職員確保に関する議論の進め方スケジュール（案）

平成30年

9月27日

第3回看護職員需給分科会

10月29日

第4回看護職員需給分科会

平成31年

1月

第5回看護職員需給分科会

看護職員確保に係る課題の検討

都道府県に推計ツールを発送

看護職員の確保に関する議論（3回程度）

3月

4月末

都道府県推計の集約

5月

報告書骨子案

6月

報告書とりまとめ

【訪問看護における人材確保】

- 今回の需給に係る議論のポイントの一つは、訪問看護をどう確保するか。訪問看護総合計画を新たに策定する必要があることや、病院の人材を地域で活用しやすい体制に進めることが重要。
- 看護師を増やすには、やはり病院から在宅へ人材が移動する仕組みを確保していく手段があるのではないか。看護の基礎教育に在宅看護論が設けられたのは平成8年で、それ以前の人たちは在宅看護論を受けていない。そういう人たちでも訪問看護に進めるようにしないと、訪問看護は病院からの移動はなかなか難しい。

【教員の人材確保】

- 実習指導でお世話になるが、実習指導者がなかなか実習指導業務につけない。教員が出かけていかないと実習指導を受け入れてもらえない。看護師養成所、実習指導者を含めると、この常勤換算ではとても目いっぱい厳しいものがある。

【地域の偏在】

- 地域間の格差をどう考えるのか。地域間といっても施設間の格差、偏在があるので、それは施設間の偏在等の課題として今回挙がっている需給推計の中で4つの機能、医療機能等々で勘案していくのか。

【看護補助者の確保】

- 病院を運営していると、看護補助者の不足が非常に大きな問題となっている。看護補助者がどうなっていくかということは、看護職員の需給に影響を受けると思うので、将来的に、研究費がとれるという状況になったら、そういう研究を検討して欲しい。

看護職員の確保に係る論点（たたき台）

定着促進

- 勤務環境改善（勤務間インターバルなど）
- 多様な働き方の促進
- ハラスメント対策

復職支援

- 看護職員の届出制度
- ナースセンターの機能強化(ハローワークとの連携等)
- 多様なキャリアの周知

その他

- 施設間の偏在
 - ・ 訪問看護における人材確保
 - ・ 介護施設等における人材確保
 - ・ 教員の人材確保
- 地域の偏在
- 夜勤従事者の確保
- 看護補助者の活用

医療従事者の需給に関する検討会
第5回 看護職員需給分科会

参考資料

平成31年1月17日

推計ツールのイメージ

- 桃色部分についてはあらかじめ数値を指定
- 緑色部分について、都道府県に入力を依頼

- * 看護職員数は常勤換算値
- * 数値については現在精査中

■需要

A.一般病床及び療養病床(病院及び有床診療所)

	①(入院)病床数あたり看護職員数	②(入院外:手術室・外来・その他)病床数あたり看護職員数	③地域医療構想の病床数の必要量	将来の看護職員の需要数 =(①+②)×③
高度急性期	0.957794	0.322254617		
急性期	0.578018	0.3121031		
回復期	0.426272	0.200464076		
慢性期	0.352525	0.149669448		

B.精神病床

	①現在の入院需要あたり看護職員数	②将来の精神病床における入院需要	将来の看護職員の需要数 =①×②
急性期(0~3月)	0.456105		
回復期(3~12月)	0.423526		
慢性期(1年以上)	0.395291		

C.無床診療所

	①現在の患者数あたり看護職員数	②将来の患者数	将来の看護職員の需要数 =①×②
無床診療所	0.000121		

- 桃色部分についてはあらかじめ数値を指定
- 緑色部分について、都道府県に入力を依頼

- * 看護職員数は常勤換算値
- * 数値については現在精査中

D.訪問看護・介護保険サービス

1.介護保険サービス

	①現在の利用者あたり看護職員数	②将来の利用者数	将来の看護職員の需要数 =①×②
介護老人保健施設	0.00821554		
介護老人福祉施設	0.005479863		
居宅サービス事業所等	0.000735859		
居宅介護支援事業所	0.00012437		
その他の介護保険施設等	0.000988588		
	①現在の病床あたり看護職員数	②将来の病床数	将来の看護職員の需要数 =①×②
介護医療院	0.187638		

2.訪問看護事業所

	①現在の利用者あたり看護職員数	②将来の利用者数	将来の看護職員の需要数 =①×②
(医療保険)訪問看護	0.055667		
(介護保険)訪問看護			
精神病床からの基盤整備量	0.055667		

○ 緑色部分について、都道府県に入力を依頼

* 看護職員数は常勤換算値

E.保健所・市町村・学校養成所等

	業務従事者届との対応	将来の看護職員の需要数
助産所	「3助産所」に該当	
社会福祉施設	「6社会福祉施設」の「イ児童福祉施設」「ウその他」に該当	
保健所	「7保健所、都道府県又は市区町村」の「ア保健所」	
都道府県・市町村	「7保健所、都道府県又は市区町村」の「イ都道府県(アを除く)、ウ市区町村(アを除く)」	
事業所	「8事業所」に該当	
看護師等学校養成所・研究機関	「9看護師等学校養成所又は研究機関」	
その他	「10その他」に該当	